



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

TOEZICHT OP DE TAAKUITVOERING VAN TOEZICHT EN HANDHAVING DOOR DE GEMEENTE

Menamerdriel

Plaats : Menaam
Gemeentenummer : 1908
Onderzoeksnummer : 291549
Datum onderzoek : 28 september - 28 november 2016
Datum vaststelling : 13 december 2016

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	5
1. INLEIDING	6
2. BEVINDINGEN	8
3. OORDEEL	11
4. ZIENSWIJZE	12

SAMENVATTING

De gemeente Menameradiel is door de Inspectie van het Onderwijs opnieuw onderzocht omdat op 17 november 2015 de B status is toegekend aan de gemeente. Er is vervolgens een verbetertraject met de gemeente afgesproken. De B status is toegekend omdat er tekortkomingen waren op de wettelijke criteria:

- Het tijdig behandelen van de aanvragen tot registratie
- De uitvoering van de jaarlijkse verplichte onderzoeken
- Handhavend optreden

Na afloop van het verbetertraject heeft de inspectie de actuele taakuitvoering door de gemeente getoetst in een nader onderzoek. Dit heeft plaatsgevonden in de periode 28 september tot en met 28 oktober 2016.

De inspectie komt tot het volgende oordeel:

De gemeente Menameradiel voldoet aan de uitvoering van de wettelijke eisen op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen.

De gemeente Menameradiel ontvangt daarom van de inspectie een A status (basis arrangement).

Voor een onderbouwing van dit oordeel verwijs ik u naar hoofdstuk 2 en 3 van dit rapport. In hoofdstuk 2 zijn de onderzoeksbevindingen beschreven. Hoofdstuk 3 geeft inzicht in de wegging door de inspectie van de bevindingen. Indien de gemeente gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen, is dit opgenomen in hoofdstuk 4.

1. INLEIDING

Voor u ligt het rapport over de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang en peuterspeelzalen door de Menameradiel.

Dit rapport is opgesteld door de Inspectie van het Onderwijs vanuit haar opdracht van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot de kinderopvang en peuterspeelzalen door gemeenten te beoordelen.

In het Toezichtkader en Waarderingskader heeft de inspectie vastgelegd hoe zij te werk gaat en hoe zij tot haar oordeel komt. Op 1 oktober 2014 zijn beide kaders gepubliceerd op de website van de Inspectie van het Onderwijs¹ (www.onderwijsinspectie.nl) en die van de Staatscourant.

Dit rapport geeft inzicht in de wettelijke taakuitvoering van de gemeente Menameradiel. Het rapport dient als weergave van het onderzoek door de inspectie na afronding van het verbetertraject dat de gemeente heeft uitgevoerd. De inspectie beoordeelt alleen of een gemeente aan de wettelijke minimumeisen voldoet.

Onderzoeksopzet

Op 17 november 2015 heeft de gemeente Menameradiel een B status toegekend gekregen. De tekortkomingen op grond waarvan deze status is gegeven, zijn:

- Het tijdig behandelen van de aanvragen tot registratie
- De uitvoering van de jaarlijkse verplichte onderzoeken
- Handhavend optreden.

De gemeente heeft een verbeterplan opgesteld na toekenning van de B status. De inspectie heeft bij haar nader onderzoek de uitvoering van het verbeterplan betrokken.

In het onderzoek neemt de inspectie de Code Interbestuurlijke Verhoudingen en de Wet Revitalisering Generiek Toezicht in acht. De inspectie vertrouwt erop dat een gemeente haar taken goed uitvoert. Een gemeente wordt tijdens een nader onderzoek alleen dan om nadere verantwoordingsinformatie gevraagd, wanneer de inspectie signalen heeft dat de taak onvoldoende wordt uitgevoerd. Zijn er geen signalen dan beperkt het onderzoek van de inspectie zich tot de uitspraken van de gemeente.

Om dit onderzoek uit te kunnen voeren is gebruik gemaakt van de door de gemeente geleverde documenten, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersoon.

Uitkomst van dit onderzoek is een oordeel met bijbehorende status. De beoordeling van de inspectie is een momentopname. Toezicht houden en handhaven zijn dynamische processen, die onderhevig zijn aan allerlei invloeden zoals wijzigingen in wet- en regelgeving.

¹ <https://www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/toezichtkaders/inhoud/toezichtkaders-kinderopvang>

2. BEVINDINGEN

Toezichthistorie

De gemeente heeft op 14 juni 2012 een A status en op 17 november 2015 een B status ontvangen van de inspectie.

Algemene bevindingen

De bevindingen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de door de gemeente geleverde documenten over de periode januari tot en met oktober 2016, informatie uit GIR handhaven en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijke contactpersonen.

De uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van kinderopvang is belegd bij de afdeling Welzijn. Vanaf 1 augustus 2016 is er een nieuwe beleidsmedewerker werkzaam bij deze gemeente en ze is nu de vaste contactpersoon voor de kinderopvang. Zij verricht alle taken in het kader van de kinderopvang. De vorige contactpersoon voor de inspectie is nu achtervang. Op die manier is de continuïteit gewaarborgd. Voorts is sinds kort een jurist uit een naburige gemeente aangetrokken. Hij is ervaren op het terrein van de kinderopvang.

In januari 2016, met een afronding in mei 2016, heeft de gemeente een verbeterplan opgesteld. Het college heeft dit plan goedgekeurd en ook besloten tot aanpassing van het handhavingsbeleid van de gemeente. Naast de actualisering van het beleid heeft de gemeente extra formatie aangenomen en de eerder geconstateerde tekortkomingen verholpen.

Problematiek faillissement SISA

Tijdens het contact met de gemeente en daarmee gedurende de looptijd van het verbetertraject, was al duidelijk dat de gemeente met de nodige perikelen geconfronteerd is door het faillissement van SISA. De gemeente was goed op weg met het opstellen van nieuw handhavingsbeleid en de uitvoering van de handhavingstaak. Na het faillissement was sprake van een gedeeltelijke overname van negen locaties, wat gepaard ging met wisseling van houders en nieuwe aanvragen. In overleg met de GGD is besloten de focus te leggen op een correcte afwikkeling van de houder wisseling en de afhandeling en registratie van de nieuwe aanvragen.

Bevindingen LRKP

De inspectie beoordeelt de uitvoering van het LRKP als 'op orde', indien de in het register opgenomen gegevens juist, volledig en actueel zijn verwerkt.

Op basis van het rapport van 19 oktober 2015 waarbij de inspectie geen tekortkomingen op dit criterium aantroef, bestaat er geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek. De inspectie past het vertrouwensbeginsel toe. De contactpersoon verklaart dat de gegevens in het LRKP op orde zijn.

Bevindingen tijdig behandelen aanvragen tot registratie

De inspectie beoordeelt de tijdigheid van de nieuwe aanvragen als 'op orde', indien alle nieuwe aanvragen binnen de wettelijke termijn van tien weken in behandeling worden genomen en in het LRKP worden geregistreerd.

Bij de toekenning van de B status is geconstateerd dat dit criterium niet op orde was. De gemeente is gevraagd een overzicht aan te leveren met alle nieuwe aanvragen uit 2016. Vervolgens heeft de inspectie een steekproef uit deze lijst genomen en van een aantal nieuwe aanvragen de aanvraagformulieren opgevraagd. Uit de geleverde documenten en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium op orde heeft.

Bevindingen uitvoering van de verplichte jaarlijkse onderzoeken

De inspectie beoordeelt de gemeentelijke uitvoering op het criterium uitvoering van de onderzoeken als 'op orde', indien alle onderzoeken voor registratie, onderzoeken drie maanden na registratie, alle verplichte jaarlijkse onderzoeken (inclusief de vve basisvoorwaarden) en minimaal vijf procent van de VGO 's (gastouder-voorzieningen) zijn uitgevoerd.

Bij de toekenning van de B status is geconstateerd dat dit criterium niet op orde was. Volgens de huidige planning van GIR Inspecteren hebben alle onderzoeken plaatsgevonden of zijn ingepland. De inspectie heeft op 28 november jl. een gesprek gevoerd met de GGD Fryslan. De GGD heeft in dit gesprek aangegeven dat zij in 2016 alle wettelijk verplichte inspecties zal kunnen uitvoeren. Uit de geleverde documenten en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium op orde heeft.

Bevindingen Handhaving

De inspectie beoordeelt de handhaving als 'op orde' indien de inspectierapporten met handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid. Daarnaast wordt gekeken naar de voortvarendheid van de handhaving.

- *Door actief gebruik te maken van handhavingsbeleid waarborgt de gemeente rechtsgelijkheid, transparantie en uniformiteit. Het ligt voor de*

hand dat handhavingsadviezen conform het eigen handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Indien in incidentele gevallen van het handhavingsbeleid afgeweken wordt is het zaak dat dit beargumenteerd wordt gedaan.

- *Bij uitgaande handhavingsbrieven is het van belang dat alle geconstateerde tekortkomingen benoemd worden met daarbij de verschillende hersteltermijnen.*
- *Na het verlopen van elke hersteltermijn is het zaak dat een herinspectie/ incidenteel onderzoek (of op locatie of een dossieronderzoek) wordt uitgevoerd om te onderzoeken of de tekortkoming is opgelost.*
- *Tot slot is het belangrijk dat de gemeente zich maximaal inspant om het doel van het handhavend optreden door de gemeente te realiseren, namelijk zorgen dat tekortkomingen in de kwaliteit zo snel mogelijk opgeheven worden (conform het gemeentelijk beleid). Dus indien nodig is het zaak dat de gemeente andere instrumenten inzet (escalatie) voor het bereiken van het uiteindelijke doel.*

Bij de toekenning van de B status is geconstateerd dat dit criterium niet op orde was.

Om de uitvoering van de handhavingstaak te beoordelen is er door de inspectie een autorisatie opgevraagd bij de contactpersoon voor GIR Handhaven. De inspectie heeft een aantal dossiers geselecteerd. Deze zijn betrokken in het nader onderzoek. Van deze dossiers heeft de inspectie alle aanwezige handhavingscorrespondentie beoordeeld. De conclusie is dat de gemeente bij is met handhavingstrajecten en de verwerking van de handhavingsacties in GIR. En de gemeente hanteert het handhavingsbeleid.

Uit de geleverde documenten en informatie uit de gevoerde gesprekken met de gemeentelijk contactpersoon, blijkt dat de gemeente de uitvoering van dit criterium op orde heeft.

3. OORDEEL

De beoordeling is uitgevoerd op basis van de actuele stand van zaken in de gemeente Menameradiel. De gemeente Menameradiel ontvangt van de inspectie een A status (basis-arrangement). Dit wil zeggen dat de gemeente de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voor kinderopvang en peuterspeelzalen op orde heeft.

Onderbouwing van het oordeel

Hieronder wordt per criterium de onderbouwing van het oordeel aangegeven.

Landelijke Register kinderopvang en peuterspeelzalen

Alle wijzigingen in het register zijn juist, volledig en actueel verwerkt.

Tijdigheid nieuwe aanvragen

Alle geselecteerde aanvragen zijn in de periode 1 januari tot 1 oktober 2016 tijdig afgehandeld, binnen de tien weken termijn, en geregistreerd in het LRKP.

Verplichte jaarlijkse onderzoeken

Volgens de huidige planning van GIR Inspecteren hebben alle onderzoeken plaatsgevonden of zijn ingepland. Voorts is er de toezegging van de GGD dat alle jaarlijks verplichte onderzoeken dit jaar zullen worden gehaald.

Handhaving

Na afronding van het verbetertraject concludeert de inspectie dat de gemeente actief en met regelmaat voortvarend handhaaft. De inspectierapporten met handhavingsadviezen zijn binnen een redelijke termijn conform het handhavingsbeleid opgepakt.

De inspectie komt op basis van haar weging van alle bevindingen tot het oordeel dat de gemeente Menameradiel de uitvoering van haar toezicht- en handhavingstaak voldoende op orde heeft.

4. ZIENSWIJZE

De gemeente Menameradiel heeft aangegeven geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het rapport.

"De Inspectie van het Onderwijs houdt ook toezicht op de kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie (vve) in alle Nederlandse gemeenten die middelen ontvangen voor onderwijsachterstandenbeleid. Na de vve-bestandsopname is overgeschakeld op signaalgestuurd toezicht. De inspectie beoordeelt de kwaliteit van vve in een gemeente als daar aanleiding toe is, bijvoorbeeld bij signalen. Op de website van de inspectie vindt u een overzicht van de rapporten per gemeente en de rapporten op locatieniveau. Voor meer informatie hierover zie www.onderwijsinspectie.nl/onderwijs/vve".